LA CIUDADANÍA PROPONE!
CAMINO A LA REFORMA ELECTORAL

Encuentro Internacional por el Fortalecimiento Institucional y Electoral

Cochabamba, 11 y 12 de noviembre de 2026

REDISEÑO INSTITUCIONAL PARA LA **JUSTICIA ELECTORAL** EN BOLIVIA. PROPUESTA PARA LA REFORMA ELECTORAL

Carlos Bellott, constitucionalista en diseño institucional y funcional del Estado

Sede administrativa

Entidad pública

- **Justicia administrativa**

- Inhabilitación de postulantes
- Sanciones administrativas o multas por faltas, infracciones o contravenciones
- Etc.

Garantía de la doble instancia (debido proceso)

- Para recursos de revocatoria (impugnación)
- Para recursos jerárquicos (apelación)

Sede jurisdiccional

Órgano Judicial

- **Jurisdicción Ordinaria** (tribunales departamentales de justicia y Tribunal Supremo de Justicia)

- Delitos (sanciones penales)
- Contencioso administrativo (control de legalidad ordinaria externa)

Sistema de única instancia por atribución

- Sala del TDJ (contencioso administrativo subnacional)
- Sala del TSJ (contencioso administrativo nacional)
- El proceso penal debe cumplir con la doble instancia (también hay la casación ante el TSJ)

Sede constitucional

Tribunal Constitucional

- **Jurisdicción Constitucional**

- Tutela de derechos fundamentales
- Control de constitucionalidad (de cierre)

Sistema de tribunal de garantías y revisión

- Salas constitucionales en TDJ (acciones tutelares)
- TCP (ratificación o modificación de la decisión)

Sede internacional

Corte IDH

- **Jurisdicción Interamericana**

- Tutela de derechos fundamentales
- Control de convencionalidad (de cierre)

Sistema de peticiones de dos etapas

- CIDH
- Corte IDH

ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA (EN LO USUAL)

SITUACIÓN INSTITUCIONAL DE LA JUSTICIA ELECTORAL

Órgano Electoral

- Justicia electoral en sede **administrativa y jurisdiccional**

Órgano Judicial

- Justicia electoral en sede jurisdiccional
  - **Delitos electorales**
  - **Faltas electorales** (jueces nombrados por el OEP de entre los jueces ordinarios)

Tribunal Constitucional

- Justicia electoral en sede constitucional
  - **Control de constitucionalidad** (de cierre)
  - **Tutela de derechos**

PROBLEMA

- **Falta de control externo de legalidad** por otro órgano (debido proceso: indefensión relativa)
- **Vulnera la prohibición de juntar funciones en un mismo órgano** (CPE, art. 12.III)
- **La concentración de funciones facilita el control político** (cooptación por el Ejecutivo)
- **No todos los vocales** electorales **son abogados/as**. Esto **vulnera el derecho a un juez o tribunal competente** (CADH, art. 8.1)
- En controversias de alcance nacional, **no se cumple con la doble instancia** de impugnación (debido proceso)

PROPUESTA DE **REDISEÑO INSTITUCIONAL** PARA LA JUSTICIA ELECTORAL

Órgano Electoral

- Justicia electoral en sede **administrativa** (controversias y faltas electorales)
  - Salas especializadas en el TSE (recursos de revocatoria)
  - Sala Plena del TSE (recurso jerárquico)

Órgano Judicial

- Justicia electoral en sede jurisdiccional
  - **Contencioso Administrativo Electoral** (control de legalidad externa)
  - **Delitos electorales**

Tribunal Constitucional

- Justicia electoral en sede constitucional
  - **Control de constitucionalidad** (de cierre)
  - **Tutela de derechos**

REFORMA CONSTITUCIONAL Y LEGISLATIVA PARA LA JUSTICIA ELECTORAL

- **Reforma constitucional para la justicia electoral**
  - Modificación del art. 205
    - **Rediseño** de la estructura institucional **del Órgano Electoral**
  - Complementación del art. 208.
    - Mandato a crear la **Jurisdicción Electoral** mediante ley e incluir el **principio de preclusión**
    - **Mandando a establecer plazos** para resolver los casos
    - Mandato a **resarcimiento del daño** y la **acción de repetición** contra los responsables
  - Modificación de los arts. 206 y 158.I.4 y derogación del núm. 21 del art. 172
    - **Eliminar la potestad del presidente** del Estado **para designar vocales electorales**
    - Bases para que el **proceso de designación garantice la independencia** auténtica del OEP
- **Reforma legislativa para la justicia electoral**
  - Creación de un **Código de Justicia Electoral** (CPE, art. 298.I.21)
    - **Norma sustantiva (delitos, faltas y sanciones)** para la justicia electoral
    - **Norma procesal** (procedimiento sancionatorio y penal) para la justicia electoral
    - **Eliminar el Reglamento de Faltas Electorales y Sanciones** (reserva de ley)
  - Reforma total de la **Ley Básica de Régimen Electoral** (CPE, arts. 298.II.1 y 299.I.1)
    - **Eliminar toda la norma para la justicia electoral** de su contenido (unidad de materia)
    - Régimen para gobierno central y básico para subnacionales (**autonomía en régimen electoral**)
  - Reforma total de la **Ley del Órgano Electoral** Plurinacional
    - **Nueva estructura del OEP** y de distribución de atribuciones
    - **Nuevo mecanismo de designación de vocales** que garantice su independencia
  - Reforma total de **Ley Contra el Acoso y Violencia Política contra la Mujer**
    - **Asignar** el tema como **competencia compartida y asignar responsabilidades a gobiernos**
    - **Rediseño institucional del Estado para la atención de casos y su resolución eficaz**
    - Mandato a **códigos de ética en legislativos y norma sustantiva y procesal en el código penal**
    - Sistema de **seguimiento e información de casos y de protección de denunciantes y víctimas**

¿Cómo debe aplicarse la **preclusión** en el proceso electoral?



1) Cada etapa debe tener un **tiempo no sobrepuesto**, incluyendo el **tiempo para la impugnación**.
2) **Agotado ese tiempo, nadie debe poder reclamar**, debiéndose proseguir con la siguiente etapa.
3) Cada instancia de resolución de **controversias simples** debe tener un **plazo corto**.
4) **Las controversias complejas** y las que excedan el plazo **deben** abandonar el calendario electoral para **proseguir paralelamente, sin posibilidad de** reparación mediante la **reincorporación en la carrera electoral**, debiendo aplicarse únicamente el **resarcimiento del daño**.



¡Gracias!

carlos.bellott@gmail.com / 68582420